



STADIUL REALIZĂRII CARTEI ALBE A BUNEI GUVERNĂRI

PROPUNEREA	COMENTARIJ/motivația calificativului acordat	CALIFICATIV PENTRU STADIUL REALIZĂRII		
		REALIZAT	NEREALIZAT	PARTIAL REALIZAT
Propuneri privitoare la organizarea partidelor politice pentru a oferi garanții populației privitoare la capacitatea acestora de a tria în mod adecvat, pe criterii de integritate și competență, pe aceia care vor ocupa funcții publice, respectând astfel criteriile bunei guvernări.				
1.1 Adoptarea oricarei legislații și decizii electorale numai prin consultare și larg consens (două treimi) pentru a evita ca partidele de la putere să ia decizii unilaterale în avantaj propriu.	Nu a existat consultare pe deciziile cu impact major (maxim doar comunicare publică a intenției)		nerealizat	
1.2 Instituirea de urgență a unui grup de lucru care să supravegheze aducerea la zi a listelor de vot în conformitate cu noile date ale recensământului, sub supravegherea unei comisii parlamentare.	Grupul de lucru nu s-a creat. Guvernul a aprobat în februarie 2014 o ordonanță de urgență privind operaționalizarea Registrului electoral și modificarea Legii 33/2007 referitoare la alegerile pentru Parlamentul European, programate pentru luna mai a acestui an. Înregistrarea și actualizarea datelor de identificare a cetățenilor români cu drept de vot în Registrul electoral se realizează de către persoane autorizate de primari, prevede OUG adoptată miercuri de Guvern, care mai stabilește că delimitarea secțiilor de votare se comunică anual, până la 1 martie. Documentul prevede că listele electorale permanente se întocmesc și se tipăresc de către primari, pe baza datelor și informațiilor cuprinse în Registrul electoral. Listele se întocmesc într-un exemplar oficial, se semnează de primar și de secretarul unității administrativ-teritoriale și se păstrează într-un			parțial realizat

	registru special cu file detaşabile de secretarul unităţii administrativ-teritoriale. http://www.mediafax.ro/social/guvernul-a-modificat-prin-ordonanta-de-urgenta-modul-de-schimbare-a-evidentei-din-registrul-electoral-ce-prevede-documentul-12027554				
1.3	Simplificarea condiţiilor, în prezent restrictive, de constituire a unui partid politic şi eliminarea condiţiilor discriminatorii şi favorizante pentru unii actori participanţi la alegeri, scopul fiind acela al stimulării competiţiei şi a reducerii pericolului oligopolizării sistemului de partide.	Nu numai ca pragul de 25.000 semnături nu a scăzut, dar Guvernul, în scris, către parlament, susţine oficial :”Apreciem ca Nu se justifică reducerea drastică a numărului de membri fondatori” - https://www.senat.ro/Legis/PDF%5C2014%5C14L047PV.pdf pag 5!		nerealizat	
1.4	Adoptarea unei iniţiative legislative de eliminare a traseismului politic la parlamentari, după modelul existent deja la primari.	Incurajarea traseismului prin oug privind migrarea primarilor http://romaniacurata.ro/scrisoare-deschisa-a-societatii-civile-dominilor-ponta-si-dragnea-nu-puneti-legea-intre-paranteze-semneaza-si-tu/		nerealizat	
1.5	Amendarea legii finanţării partidelor politice pentru interzicerea completă a finanţării de către persoane juridice.	Nu s-a făcut		nerealizat	
1.6	Extinderea controlului Curţii de Conturi la toate operaţiunile financiar contabile ale partidelor politice şi întărirea Autorităţii Electorale Permanente pentru ca această instituţie să devină efectiv operaţională în privinţa verificării cheltuirii banului public de către formaţiunile politice.			nerealizat	
1.7	Instituirea obligaţiei de declarare a colaborării cu serviciile de informaţii sub sancţiune penală imprescriptibilă pentru candidaţii în alegeri, funcţionarii publici şi magistraţi.	Nu s-a făcut, există o mare suspiciune în privinţa aceasta asupra unor candidate la actualele alegeri prezidenţiale. Mai mult, a candidat chiar un sef de serviciu secret care a adunat în secret semnăturile necesare şi care din biroul de la SIE a intrat direct în competiţia electorală.		nerealizat	
1.8	Toate partidele să îşi asume un set de criterii de integritate agreate cu societatea civilă pentru desemnarea candidaţilor la alegeri şi a ocupanţilor de funcţii publice. Să desemneze comisii interne de integritate cu scopul exclusiv al verificării acestor criterii, cum ar fi: condamnări de drept penal (sau trimiteri în judecată), colaborare cu fosta Securitate, schimbarea a mai mult de două partide politice în ultimii zece ani, ieşiri publice cu caracter discriminativ, profit material dovedit din abuz de autoritate.	Niciun partid nu a avut o astfel de iniţiativă (sau au avut însă a fost respinsă)		nerealizat	
1.9	Revenirea la alegerea primarilor din două tururi de scrutin.			nerealizat	

<p>Propuneri privitoare la măsuri administrative privind buna guvernare, pe care partidele din coaliția de guvernare le pot pune imediat în practică, iar cele din opoziție se pot angaja să se le susțină sau să le inițieze la rândul lor atunci când vor ajunge la putere.</p>				
<p>2.1 Aplicarea Legii 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, inclusiv elaborarea studiului de impact în cazul "proiectelor de lege de importanță și complexitate deosebită", cum prevede legea; instituirea de sancțiuni administrative în cazul nerespectării acestei legii.</p>	<p>Nu se aplica, nu exista studii de impact</p>		<p>nerealizat</p>	
<p>2.2 Limitarea practicii ordonanțelor de urgență și asumării răspunderii Guvernului la 20% din volumul pe 2011, în mod voluntar, utilizarea lor frecventă în ultimii ani fiind un abuz constituțional.</p>			<p>nerealizat</p>	
<p>2.3 Crearea, conform recomandărilor Bancii Mondiale, a unui serviciu de resurse umane în cadrul guvernului și a autorităților locale, care să examineze gradul de calificare al numirilor și avansărilor, în scopul depolitizării și profesionalizării ocupanților de poziții și funcții publice și să raporteze periodic asupra calificării acestora.</p>			<p>nerealizat</p>	
<p>2.4 Instituirea, în cooperare cu societatea civilă și asociațiile de afaceri, a unei monitorizări permanente a alocării banului public către sectorul privat prin publicarea tuturor achizițiilor din sectorul public pe portalul ANI și creării unui motor de căutare pentru firme private și instituția de stat care face achiziția (după modelul din Slovenia).</p>			<p>nerealizat</p>	
<p>2.5 Crearea unei "liste negre" pentru firmele abonate care nu respectă prețul inițial, sau termenele, sau ambele, sub sancțiuni care pot merge până la interzicerea de a mai participa la licitații publice.</p>			<p>nerealizat</p>	
<p>2.6 Aplicarea integrală și proactivă a legii 544/2001, prin publicarea din oficiu a tuturor rapoartelor de activitate cerute de lege, ca și a tuturor achizițiilor publice, bugetelor și salariilor din sectorul public; Întărirea capacității departamentelor care se ocupă de furnizarea răspunsurilor la solicitările în baza Legii 544/2001 astfel încât acestea să fie capabile a răspunde în cel mai scurt timp, corect și complet, sesizărilor primite din partea cetățenilor; Instituirea de sancțiuni administrative pentru neaplicarea corespunzătoare a Legii 544/2001.</p>	<p>Lucrurile s-au mai imbunatatit in aceasta privinta datorita actiunilor societatii civile. Se aplica doar partial.</p>			<p>parțial realizat</p>
<p>2.7 Sporirea rolului democrației participative, conform Tratatului de la</p>			<p>nerealizat</p>	

Lisabona, prin crearea de noi mecanisme de interacțiune între cetățeni și instituții și prin respectarea inițiativei cetățenilor la nivel local cât și parlamentar.				
2.8 Organizarea de consultări în elaborarea unor documente programatice importante (spre exemplu Strategia Națională Anticorupție, Planul Național de Dezvoltare, Programele Operaționale și Programul Național de Dezvoltare Rurală); construirea și folosirea unor reale mecanisme de dialog și consultare publică la nivelul ministerelor și al autorităților publice locale; Inițierea unor consultări pentru a construi consensul în jurul unor teme majore, ca reforma constituțională, legislația muncii sau alocările cu caracter social.			nerealizat	
2.9 Includerea reprezentanților sectorului neguvernamental în Consiliul Economic și Social; Stabilirea și respectarea unui program regulat de consultări, la nivelul Primului Ministru, prin intermediul Colegiului pentru Consultarea Asociațiilor și Fundațiilor.	In CES sunt si parteneri sociali (desi nu stim exact cum au ajuns acolo), legea s-a modificat in 2013 (Legea 248/2013). CCAF nu e functional. Guvernul a invitat ONG-urile, printr-un consilier austriac, exact acum in Campania electorala sa se organizeze sub umbrela politica intr-un conglomerat informal numit Coalitia Societatii Civile pentru Dezvoltarea Romaniei. Sindicatul reclama insa, in paralel, ignorarea cu desavarsire a legii dialogului social si au anuntat declansarea unor proteste.			parțial realizat
2.10 Stoparea abuzurilor forțelor de ordine împotriva exercitării dreptului la libera exprimare și adunare publică și investigarea abuzurilor Jandarmeriei împotriva manifestanților pașnici, inclusiv de către o comisie parlamentară.			nerealizat	
2.11 Întreruperea procesului de autorizare a operațiunilor privind exploatarea minieră Roșia Montana și investigarea ilegalităților semnalate de societatea civilă. Delimitarea publică a partidelor politice și a Președintelui României de interese private legate de exploatarea resurselor naturale cu impact major asupra mediului.	Unele partide s-au delimitat, altele nu.			parțial realizat
2.12 Identificarea și sancționarea cu celeritate a celor care au favorizat abuzurile asupra mediului înconjurător (tăieri ilegale de copaci, poluare, introducerea vânătorii în ariile protejate, dezvoltare urbană nesustenabilă etc), precum și a celor care se fac vinovați de abuzuri și complicități administrative cu cei din urmă, identificați prin litigiile contra lor promovate și câștigate în instanță de societatea civilă.	Noul cod silvic nu a trecut, a fost introdus doar SUMAR, dar functioneaza partial			parțial realizat (în foarte mică măsură)

<p>2.13 Continuarea fără ingerință politică a anchetelor DNA, fără represalii pentru procurorii și judecătorii care au trimis în judecată sau condamnat oameni politici, în conformitate cu angajamentele asumate prin Mecanismul de Cooperare și Verificare, îndeplinirea tuturor obligațiilor prevăzute în acesta și protejarea celor care au implementat, implementează și vor implementa cerințele MCV. Menținerea stantardelor introduse prin MCV chiar în eventualitatea renunțării de către UE la acest mecanism de monitorizare.</p>	<p>Nu s-au îndeplinit toate recomandările MCV.</p>			<p>parțial realizat</p>
<p>Propuneri privitoare la măsuri legislative privind buna guvernare, pe care majoritatea din coaliția de guvernare le poate pune imediat în practică, iar partidele din opoziție se pot angaja să se le susțină sau să le inițieze la rândul lor atunci când vor ajunge la putere.</p>				
<p>3.1 Garantarea dreptului constituțional la libera exprimare, în special cu privire la critica politicienilor și a guvernanților, prin alinierea legislației și a practicii juridice la prevederile Convenției Europene a Drepturilor Omului și la practica Curții Europene a Drepturilor Omului</p>	<p>Partial realizat. Exista numeroase cazuri de cetateni care reclama abuzuri asupra lor in momentul in care isi revendica drepturile cetatenesti</p>			<p>parțial realizat</p>
<p>3.2 Garantarea dreptului la asociere privată și practica asocierii fără ingerințe din partea statului prin simplificarea legii asociațiilor și a fundațiilor și a eliminării aprobării guvernamentale pentru crearea unei organizații neguvernamentale.</p>	<p>Legislatia nu s-a simplificat. Dimpotriva, a fost promulgata Legea nr. 22/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații.</p>		<p>nerealizat</p>	
<p>3.3 Depolitizarea mediilor publice prin înlăturarea subordonării directe către Guvern sau Parlament.</p>			<p>nerealizat</p>	
<p>3.4 Reducerea la 300 a numărului de parlamentari.</p>	<p>Numarul lor a crescut</p>		<p>nerealizat</p>	
<p>3.5 Amendarea Legii 52/2003 a transparenței decizionale astfel încât aceasta să conțină: - sancțiuni directe și imediate aplicabile conducătorilor autorităților publice pentru nerespectarea regulilor privind transparența decizională (ministru, primar, președinte de consiliu județean, consilier local, consilier județean sau conducător al autorității/instituției/agenției); - declararea nulității de drept, de către o instanță de judecată, a actelor normative adoptate și publicate în Monitorul Oficial fără respectarea legii transparenței decizionale, la solicitarea cetățenilor/organizațiilor care se consideră afectați în drepturile lor; - prelungirea perioadei de consultări publice asupra proiectelor de legi la cel puțin 90 de zile calendaristice, conform standardelor europene în materie;</p>	<p>Legea 52/2003 s-a modificat, dar nu include toate aceste propuneri, mai ales cea de la subpunctul 2 (Legea 281/2013).</p>		<p>nerealizat</p>	

- instituirea unor reguli minimale unitare de dialog care să fie obligatorii pe toate autoritățile publice centrale sau locale.				
3.6 Lărgirea sferei de aplicare a legii 544/2001 pentru a acoperi și alte categorii de persoane juridice din sectorul public și cu capital de stat, precum și a sferei informațiilor la care accesul cetățeanului este liber și introducerea răspunderii materiale personale automate în cazul refuzului de a aplica legea.	Nu s-au facut modificari pe 544		nerealizat	
3.7 Schimbarea legii manifestațiilor publice pentru a elimina restricțiile actuale excesive.	Nu s-a modificat		nerealizat	
3.8 Amendarea legislației pentru instituirea principiului răspunderii materiale pentru proasta gestionare a banilor publici.	Nu s-a modificat		nerealizat	
3.9 Retragerea și descurajarea oricăror proiecte legislative care ar dăuna transparenței declarației de avere sau ar restrânge puterile ANI; întărirea rolului societății civile în cooperarea cu această instituție.				parțial realizat
3.10 Instituirea obligației de aprobare prealabilă a Parlamentului pentru exploatarea resurselor minerale și fosile ale țării.			nerealizat	
3.11 Respingerea proiectului legislativ de modificare a Legii Minelor nr.85/2003, care ar permite companiilor miniere private să exproprieze de bună voie în numele statului.	În urma presiunii civice, au fost respinse două propuneri legislative de modificare a Legii Minelor, dar o a treia propunere se află încă în așteptarea votului la Camera Deputaților, ia Victor Ponta a anunțat, la începutul anului 2014, un alt proiect în același sens (netrimis încă în Parlament)			parțial realizat
3.12 În spiritul Constituției României și având în vedere incapacitatea arătată până acum de a exploata în profitul cetățenilor români resursele minerale, indiferent de forma lor de proprietate, adoptarea unei politici ca pe viitor profitul din exploatarea acestor resurse (aur, petrol în platforma continentală) să fie distribuit fără discriminare, după model norvegian, tuturor cetățenilor României.			nerealizat	